

Заключение
на проект решения Совета Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского
муниципального района
«О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области

15 декабря 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Осановецкого сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии со ст. 7 Положения о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 06.12.2022г. №39-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

Проект решения Совета Осановецкого сельского поселения «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Осановецкого сельского поселения на рассмотрение Совета Осановецкого сельского поселения 11.11.2022г. №41-п, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Осановецкого сельского поселения от 29.12.2020 № 19 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 7 Порядка составления проекта бюджета Осановецкого сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Осановецкого сельского поселения от 01.03.2013г. №10-п (далее – Порядок составления проекта бюджета).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 06.12.2022г. №77.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Осановецкого сельского поселения <http://osanovec.ru/>, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

В соответствии с Положением «О публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Осановецкое сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области», утвержденного решением Совета Осановецкого сельского поселения от 28.09.2005 № 2 (далее – Положение о публичных слушаниях), ст.7 Порядка составления проекта бюджета, Решению Совета Осановецкого сельского поселения от 18.11.2022г. №72 публичные слушания по проекту решения о бюджете проведены 14.12.2022г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осановецкого сельского поселения на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Осановецкого сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 11.11.2022 №42-п, что соответствует требованиям статьи 2 Порядка составления проекта

бюджета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 25 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет на 2023 год по доходам в сумме 10606,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 10606,0 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 6811,6 тыс. рублей и 6709,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 6811,6 тыс. рублей и 6709,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2023 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2024 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Осановецкого сельского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	11210,7	10606,0	6811,6	6709,7
<i>% к предыдущему году</i>		<i>94,6</i>	<i>64,2</i>	<i>98,5</i>
налоговые доходы	2790,0	2840,0	2840,0	2840,0
<i>% к предыдущему году</i>		<i>101,8</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
<i>Удельный вес, %</i>	<i>24,9</i>	<i>26,8</i>	<i>41,7</i>	<i>42,3</i>
неналоговые доходы	9,0	15,0	15,0	15,0
<i>% к предыдущему году</i>		<i>166,7</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>
безвозмездные поступления	8411,7	7751,0	3956,6	3854,7
<i>% к предыдущему году</i>		<i>92,1</i>	<i>51</i>	<i>97,4</i>
<i>Удельный вес, %</i>	<i>75</i>	<i>73,1</i>	<i>58,1</i>	<i>57,5</i>
Расходы	11210,7	10606,0	6811,6	6709,7
<i>% к предыдущему году</i>		<i>94,6</i>	<i>64,2</i>	<i>98,5</i>
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0	0

В 2023 году доходы бюджета Осановецкого сельского поселения планируются с уменьшением на 5,4% или на 604,7 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2022 года (11210,7 тыс. рублей).

В 2023 году планируется увеличение налоговых доходов на 1,8% или на 50 тыс. рублей и

неналоговых доходов на 66,7% или на 6,0 тыс. рублей, уменьшение безвозмездных поступлений на 7,9% или на 660,7 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2023 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (73,1%). На 2024 год прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2023 года, при этом доля налоговых и неналоговых доходов останется без изменений, а доля безвозмездных поступлений снизится до 58,1 % (с 73,1 % в 2023 году). В 2025 году по сравнению с 2024 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых и неналоговых доходов не изменится, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 57,5%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Осановецкого сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены. Объем на 2023 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 15.12.2021 №98-ОЗ), а на 2024-2025 годы – на уровне 2023 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осановецкого сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

- 1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;
- 2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;
- 3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;
- 4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2023 год и в перспективе на период 2024 и 2025 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2023 – 2025годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:
 - 1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;
 - 2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.
2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:
 - 1) внедрения программно-целевого принципа планирования;
 - 2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;
 - 3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;
 - 4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;
 - 5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2023 – 2025годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на

создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Осановецкого сельского поселения в 2023 году планируется уменьшить на 5,4% или на 604,7 тыс. рублей, чем запланировано в 2022 году (11210,7 тыс. рублей), в 2024 году снизить на 35,8 % или 3794,4 тыс. рублей к расходам 2023 года, в 2025 году снизить на 1,5% или 101,9 тыс. рублей к расходам 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Осановецкого сельского поселения утверждены постановлением администрации Осановецкого сельского поселения от 31.12.2015 №68а-р (в посл. редакции) «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

Раздел	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	3084,6	3437,5	3304,0	3304,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>111,4</i>	<i>96,1</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>27,5</i>	<i>32,4</i>	<i>48,5</i>	<i>49,2</i>
0200	Национальная оборона	95,5	98,6	101,9	0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>103,2</i>	<i>103,3</i>	<i>0</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,8</i>	<i>0,9</i>	<i>1,5</i>	<i>0</i>
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	51,5	61,5	60,0	60,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>119,4</i>	<i>97,6</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,5</i>	<i>0,6</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>
0400	Национальная экономика	1691,5	1691,5	0	0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>15,1</i>	<i>15,9</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3147,5	2498,2	1113,9	1113,1
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>79,4</i>	<i>44,6</i>	<i>99,9</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>28,1</i>	<i>23,6</i>	<i>16,4</i>	<i>16,6</i>
0800	Культура, кинематография	2894,7	2573,4	1816,9	1651,7
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>88,9</i>	<i>70,6</i>	<i>90,9</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>25,8</i>	<i>24,3</i>	<i>26,7</i>	<i>24,6</i>
1000	Социальная политика	235,4	235,4	235,4	235,4
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>2,1</i>	<i>2,2</i>	<i>3,5</i>	<i>3,5</i>
1100	Физическая культура и спорт	10,0	10,0	10,0	10,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
	условно утвержденные расходы	х	х	170,3	335,5
	Всего расходов	11210,7	10606,0	6811,6	6709,7

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 25,8%, 24,3%, 26,7%, 24,6%; на общегосударственные вопросы – 27,5%, 32,4%, 48,5%, 49,2%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 28,1%, 23,6%, 16,4%, 16,6% от общей суммы расходов соответственно в 2022-2025 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2024 - 2025 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и статьи 25 Положения о

бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2024 год в размере 170,3 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 335,5 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Осановецкого сельского поселения на 2023 год в размере 20,0 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2024 год – в размере 20,0 тыс. рублей или 0,3%, на 2025 год – в размере 20,0 тыс. рублей или 0,3%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2023 году 88,8 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – 0,00 рублей.

Согласно п.6.2. проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Осановецкого сельского поселения на 2023-2025 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3. предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2023-2025 годах 0 рублей.

Программная часть проекта бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Осановецкого сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

№	Наименование муниципальной программы	2023 год	2024 год	2025 год
1.	«Развитие культуры Осановецкого сельского поселения»	2573,4	1816,9	1651,7
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>62,3</i>	<i>60,7</i>	<i>58,5</i>
2.	«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Осановецкого сельского поселения»	60,0	60,0	60,0
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>1,5</i>	<i>2</i>	<i>2,1</i>
3.	«Благоустройство территории Осановецкого сельского поселения»	1500,0	1113,9	1113,1
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>36,3</i>	<i>37,2</i>	<i>39,4</i>
	ИТОГО:	4133,4	2990,8	2824,8

На реализацию муниципальных программ в 2023 году планируется направить 4133,4 тыс. рублей, что составляет 39% от общего объема расходов, на 2024 год – 2990,8 тыс. рублей или 43,9% от общего объема расходов, на 2025 год – 2824,8 тыс. рублей или 42,1% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим

муниципальным программам:

- «Развитие культуры Осановецкого сельского поселения» 62,3% на 2023 год, 60,7% на 2024 год, 58,5% на 2025 год;

- «Благоустройство территории Осановецкого сельского поселения» 36,3% на 2023 год, 37,2% на 2024 год, 39,4% на 2025 год.

Расходы по не программным направлениям деятельности в 2023 году планируются в сумме 6472,6 тыс. руб. или 61% от общего объема расходов, на 2024 год – 3650,5 тыс. рублей или 53,6% от общего объема расходов, на 2025 год – 3549,4 тыс. рублей или 52,9% от общего объема расходов.

Выводы:

Проект решения «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель
контрольно-счетного органа**

Инспектор



Е.Н. Конькова

О.Е. Хохлова