

Заключение
на проект решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского
муниципального района
«О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского
муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области

14 декабря 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Новоселковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021 года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 06.12.2022г. №39-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»

Проект решения Совета Новоселковского сельского поселения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новоселковского сельского поселения на рассмотрение Совета Новоселковского сельского поселения 14.11.2022г. №49-п, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 4 Положения о бюджетном процессе Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 29.12.2020 № 30 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 06.12.2022г.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Новоселковского сельского поселения <http://novoselka-adm.ru/>, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 «Положения о публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Новоселковское сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района», утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 13.10.2005 №5 (далее – Положение о публичных слушаниях) публичные слушания по проекту решения о бюджете проведены 13.12.2022г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района от 10.11.2022, что соответствует требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 6 Положения о

бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ.

Основные характеристики бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет на 2023 год по доходам в сумме 15904,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 15904,7 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 6664,9 тыс. рублей и 6579,0 тыс. рублей, по расходам – в сумме 6664,9 тыс. рублей и 6579,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2023 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2024 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Новоселковского сельского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	16946,6	15904,7	6664,9	6579,0
<i>% к предыдущему году</i>		93,9	41,9	98,7
налоговые доходы	1330,0	1705,0	1705,0	1720,0
<i>% к предыдущему году</i>		128,2	100	100,9
<i>Удельный вес, %</i>	7,8	10,7	25,6	26,1
неналоговые доходы	64,0	69,0	69,0	70,0
<i>% к предыдущему году</i>		107,8	100	101,5
<i>Удельный вес, %</i>	0,4	0,4	1	1,1
безвозмездные поступления	15552,6	14130,7	4890,9	4789,0
<i>% к предыдущему году</i>		90,7	34,6	97,9
<i>Удельный вес, %</i>	91,8	88,9	73,4	72,8
Расходы	16946,6	15904,7	6664,9	6579,0
<i>% к предыдущему году</i>		93,9	41,9	98,7
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0	0

В 2023 году доходы бюджета Новоселковского сельского поселения планируются с уменьшением на 6,1% или на 1041,9 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2022 года (16946,6 тыс. рублей).

В 2023 году планируется увеличение налоговых доходов на 28,2% или на 375,0 тыс. рублей и неналоговых доходов на 7,8% или на 5,0 тыс. рублей, уменьшение безвозмездных поступлений на 9,3% или 1421,9 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2023 год сформированы на 88,9% за счет безвозмездных поступлений. На 2024 год прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2023 года, при этом доля налоговых доходов и неналоговых доходов не изменится, а доля безвозмездных поступлений снизится до 73,4% (с 88,9% в 2023 году). В 2025 году по сравнению с 2024 годом структура

доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 0,9%, доля неналоговых доходов возрастет на 1,1%, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 72,8%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новоселковского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены. Объем на 2023 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 15.12.2021 №98-ОЗ), а на 2024-2025 годы – на уровне 2023 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

- 1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;
- 2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;
- 3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;
- 4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2023 год и в перспективе на период 2024 и 2025 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2023– 2025 годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

- 1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;
- 2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

- 1) внедрения программно-целевого принципа планирования;
- 2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;
- 3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;
- 4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;
- 5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2023– 2025 годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Новоселковского сельского поселения в 2023 году планируется уменьшить на 6,1% или на 1041,9 тыс. рублей, чем запланировано в 2022 году (16946,6 тыс. рублей), в 2024 году снизить на 58,1% или 9239,8 тыс. рублей к расходам 2023 года, в 2025 году снизить на 1,3% или 85,9 тыс. рублей к расходам 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Новоселковского сельского поселения утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского поселения от 01.11.2015 №8-р (в посл. редакции) «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов Новоселковского сельского поселения», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

Раздел	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	3168,5	2967,8	2381,3	2381,3
	<i>% к предыдущему году</i>		93,7	80,2	100
	<i>Удельный вес, %</i>	18,7	18,7	35,7	36,2
0200	Национальная оборона	95,5	98,6	101,9	0
	<i>% к предыдущему году</i>		103,2	103,3	0
	<i>Удельный вес, %</i>	0,6	0,6	1,5	0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2322,8	2544,5	1404,5	1454,5
	<i>% к предыдущему году</i>		109,5	55,2	103,6
	<i>Удельный вес, %</i>	13,7	16	21,1	22,1
0400	Национальная экономика	3440,0	3440,0	0	0
	<i>% к предыдущему году</i>		100	0	0
	<i>Удельный вес, %</i>	20,3	21,6	0	0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1956,8	1959,2	550,0	340,0
	<i>% к предыдущему году</i>		100,1	28,1	61,8
	<i>Удельный вес, %</i>	11,6	12,3	8,3	5,2
0800	Культура, кинематография	5724,7	4656,4	1822,3	1835,9
	<i>% к предыдущему году</i>		81,3	39,1	100,7
	<i>Удельный вес, %</i>	33,8	29,3	27,3	27,9
1000	Социальная политика	238,3	238,3	238,3	238,3
	<i>% к предыдущему году</i>		100	100	100
	<i>Удельный вес, %</i>	1,4	1,5	3,6	3,6
	условно утвержденные расходы	х	х	166,6	329,0
	Всего расходов	16946,6	15904,7	6664,9	6579,0

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 33,8%, 29,3%, 27,3%, 27,9%; на национальную экономику – 20,3%, 21,6%, 0%, 0%; на общегосударственные вопросы – 18,7%, 18,7%, 35,7%, 36,2%; на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 13,7%, 16%, 21,1%, 22,1%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 11,6%, 12,35%, 8,3%, 5,2% от общей суммы расходов соответственно в 2022-2025 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2024 - 2025 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и п.4.3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2024 год в размере 166,6 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 329,0 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Новоселковского сельского поселения на 2023 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,3% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2024 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,6%, на 2025 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,6%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2023 году 88,8 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – 0,00 рублей.

Согласно п.6.1 проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Новоселковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2023-2025 годах 0 рублей.

Программная часть проекта бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Новоселковского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

№	Наименование муниципальной программы	2023 год	2024 год	2025 год
1.	«Развитие культуры Новоселковского сельского поселения»	4656,4	1822,3	1835,9
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>56,2</i>	<i>45,4</i>	<i>47,5</i>
2.	«Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения»	2543,2	1404,5	1454,5
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>30,7</i>	<i>35</i>	<i>37,6</i>
3.	«Благоустройство территории Новоселковского сельского поселения»	844,6	550,0	340,0
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>10,2</i>	<i>13,7</i>	<i>8,8</i>
4.	«Социальная поддержка граждан на территории Новоселковского сельского поселения»	238,3	238,3	238,3
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>2,9</i>	<i>5,9</i>	<i>6,2</i>
	ИТОГО:	8282,5	4015,1	3868,7

На реализацию муниципальных программ в 2023 году планируется направить 8282,5 тыс. рублей, что составляет 52,1% от общего объема расходов, на 2024 год – 4015,1 тыс. рублей или 60,2% от общего объема расходов, на 2025 год – 3868,7 тыс. рублей или 58,8% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры Новоселковского сельского поселения» 56,2% на 2023 год, 45,4% на

2024 год, 47,5% на 2025 год;

- «Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения» 30,7% на 2023 год, 35% на 2024 год, 37,6% на 2025 год.

Расходы по не программным направлениям деятельности в 2023 году планируются в сумме 7622,2 тыс. руб. или 47,9% от общего объема расходов, на 2024 год – 2483,2 тыс. рублей или 37,3% от общего объема расходов, на 2025 год – 2381,3 тыс. рублей или 36,2% от общего объема расходов).

Выводы:

Проект решения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель
контрольно-счетного органа**

Инспектор



Е.Н. Конькова

О.Е. Хохлова