

Заключение
на проект решения Совета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского
муниципального района
«О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области

29 ноября 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Петровского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021 года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 17.11.2022г. №35-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

Проект решения Совета Петровского городского поселения «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Петровского городского поселения на рассмотрение Совета Петровского городского поселения 14.11.2022 года №1043, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 Положения о бюджетном процессе Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 03.09.2014 года № 286 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 14.11.2022г. №1042.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями размещен на сайте администрации Петровского городского поселения <http://petrovskposelenie.ru/> раздел «Бюджет Петровского городского поселения - проект бюджета», что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.7 «Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в Петровском городском поселении», утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 01.04.2019 №182 (далее – Положение о публичных слушаниях), ст.20 Бюджетного процесса, Решению Совета Петровского городского поселения от 18.11.2022г. №94 публичные слушания по проекту решения о бюджете проведены 28.11.2022г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе. Прогноз утвержден постановлением администрации Петровского городского поселения 10.11.2022 №258-п.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского городского поселения на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов не утверждены постановлением администрации Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, что не соответствует требованиям статьи 12 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 6 Положения о бюджетном

процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 17,33 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьи 6 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет на **2023 год по доходам в сумме 29909,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 29909,4 тыс. рублей.**

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 22581,8 тыс. рублей и 22899,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 22581,8 тыс. рублей и 22899,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2023 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей. Планируемый **объем дефицита** составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2024 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Петровского городского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
	утверждено решением о бюджете (первоначально)			
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
Доходы	28280,6	29909,4	22581,8	22899,3
<i>% к предыдущему году</i>		105,8	75,5	101,4
налоговые доходы	9757,0	13039,7	13565,5	14127,9
<i>% к предыдущему году</i>		133,6	104	104,2
Удельный вес, %	34,5	43,6	60,1	61,7
неналоговые доходы	1020,0	1120,0	1130,0	1140,0
<i>% к предыдущему году</i>		109,8	100,9	100,9
Удельный вес, %	3,6	3,7	5	5
безвозмездные поступления	17503,6	15749,7	7886,3	7631,4
<i>% к предыдущему году</i>		89,9	50,1	96,8
Удельный вес, %	61,9	52,7	34,9	33,3
Расходы	28280,6	29909,4	22581,8	22899,3
<i>% к предыдущему году</i>		105,8	75,5	101,4
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0	0

В 2023 году доходы бюджета Петровского городского поселения планируются с увеличением на 5,8% или на 1628,8 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2022 года (28280,6 тыс. рублей).

В 2023 году планируется увеличение налоговых доходов на 33,6% или на 3282,7 тыс. рублей и неналоговых доходов на 9,8% или на 100,0 тыс. рублей, уменьшение безвозмездных поступлений на 10% или на 1753,9 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2023 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (52,7%). На 2024 год прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2023 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 60,1% (с 43,6 % в 2023 году) и неналоговых доходов до 5% (с 3,7% в 2023 году), а доля

безвозмездных поступлений снизится до 34,9 % (с 52,7 % в 2023 году). В 2025 году по сравнению с 2024 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 61,7%, доля неналоговых доходов не изменится, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 33,3%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Петровского городского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены. Объем на 2023 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 15.12.2021 № 98-ОЗ), а на 2024-2025 годы – на уровне 2023 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Петровского городского поселения основной целью является улучшение условий жизни населения Петровского городского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг населению Петровского городского поселения, работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию.

В числе основных направлений налоговой политики будут осуществляться следующие мероприятия, направленные на развитие налоговой базы, увеличение собираемости платежей в бюджет:

- повышение качества администрирования доходов бюджета поселения, усиление контрольных функций главных администраторов (администраторов) доходов;
- активизация разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним;
- своевременная работа с неплательщиками арендных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета Петровского городского поселения к реальной ситуации в экономике.

Положительное влияние на доходную часть бюджета окажет более эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В области расходов бюджетная политика на 2023 - 2025 гг. будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

- ограничения принятия новых расходных обязательств;
- обеспечения соблюдения нормативов расходов на содержание органов муниципальной власти;
- усиления контроля за целевым расходованием бюджетных средств и проведения анализа результативности использования средств;
- повышения качества оказания муниципальных услуг.

Долговая политика Петровского городского поселения является неотъемлемой частью бюджетной политики и подчинена ее общим целям:

- выполнение бюджетных обязательств без привлечения заемных средств.

Расходы Петровского городского поселения в 2023 году планируется увеличить на 5,8% или на 1628,8 тыс. рублей, чем запланировано в 2022 году (28280,6 тыс. рублей), в 2024 году снизить на 24,5 % или 7327,6 тыс. рублей к расходам 2023 года, в 2025 году увеличить на 1,4% или 317,5 тыс. рублей к расходам 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7). В приложении 6 к проекту в наименовании ошибочно указан 2022 год.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Петровского городского поселения утверждены постановлением администрации Петровского городского поселения от 30.12.2020 №57-р (в посл. редакции) «Об утверждении перечня целевых статей классификации расходов бюджета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

Раздел	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	5983,3	6779,1	6623,6	6635,0
	<i>% к предыдущему году</i>		113,3	97,7	100,1
	<i>Удельный вес, %</i>	21,2	22,7	29,3	29
0200	Национальная оборона	238,9	246,5	254,9	0
	<i>% к предыдущему году</i>		103,2	103,4	0
	<i>Удельный вес, %</i>	0,8	0,8	1,1	0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	202,0	210,0	210,0	210,0
	<i>% к предыдущему году</i>		104	100	100
	<i>Удельный вес, %</i>	0,7	0,7	0,9	0,9
0400	Национальная экономика	3882,5	7500,0	4254,5	4228,8
	<i>% к предыдущему году</i>		193,2	56,7	99,4
	<i>Удельный вес, %</i>	13,7	25,1	18,8	18,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	7171,4	4328,2	2903,5	2903,5
	<i>% к предыдущему году</i>		60,4	67,1	100
	<i>Удельный вес, %</i>	25,4	14,5	12,9	12,7
0800	Культура, кинематография	9088,8	9113,9	7611,1	7611,1
	<i>% к предыдущему году</i>		100,3	83,5	100
	<i>Удельный вес, %</i>	32,1	30,5	33,7	33,2
1000	Социальная политика	108,0	126,0	126,0	126,0
	<i>% к предыдущему году</i>		116,7	100	100
	<i>Удельный вес, %</i>	0,4	0,4	0,6	0,6
1100	Физическая культура и спорт	1605,7	1605,7	40,0	40,0
	<i>% к предыдущему году</i>		100	2,5	100
	<i>Удельный вес, %</i>	5,7	5,4	0,2	0,2
	условно утвержденные расходы	х	х	558,2	1145,0
	Всего расходов	28280,6	29909,4	22581,8	22899,3

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 32,1%, 30,5%, 33,7%, 33,2%; на национальную экономику – 13,7%, 25,1%, 18,8%, 18,5%; на общегосударственные вопросы – 21,2%, 22,7%, 29,3%, 29%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 25,4%, 14,5%, 12,9%, 12,7% от общей суммы расходов соответственно в 2022-2025 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 п.п.1.1.2 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2024 - 2025 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и п.п.7 п.2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2024 год в размере 558,2 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 1145 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Петровского городского поселения на 2023 год в размере 100,0 тыс. рублей или 0,33% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2024 год – в размере 100,0 тыс. рублей или 0,44%, на 2025 год – в размере 100,0 тыс. рублей или 0,44%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения

планируется в размере прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Петровского городского поселения с обязательным заключением договора пожертвования, а также капитального ремонта и реконструкции, строительства, проектирования автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, в том числе штрафы и начисленные пени за невыполнение договорных обязательств и платы за счет возмещения вреда, причиненного объектам дорожного хозяйства транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, что соответствует пункту 5 статьи 179.4. БК РФ, пункта 2.1. раздела 2 Порядка формирования и использования средств муниципального дорожного фонда Петровского городского поселения, утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 28.11.2013 №241.

Согласно п.7.5 проекта решения о бюджете на 2023 год объем средств муниципального дорожного фонда поселения запланирован в размере 7500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 4254,5 тыс. рублей, на 2025 год – 4228,8 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен п.8 проекта решения о бюджете и составит в 2023 году 2155,2 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – 589,5 рублей.

Согласно п.9.1 проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Петровского городского поселения на 2023 - 2025 годов в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.9.4 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

В соответствии с п.10 проекта решения о бюджете предлагается утвердить программу муниципальных гарантий согласно приложению №10 к проекту решения о бюджете.

Программная часть проекта бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Петровского городского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 3.

Таблица 3

№	Наименование муниципальной программы	2023 год (тыс. руб.)	Удельный вес, %	2024 год (тыс. руб.)	Удельный вес, %	2025 год (тыс. руб.)	Удельный вес, %
1.	«Совершенствование работы органов местного самоуправления Петровского городского поселения»	5433,5	20,4	5433,5	26,6	5433,5	27
2.	«Совершенствование первичного воинского учета в Петровском городском	246,5	0,9	254,9	1,2	0	0

	поселении»						
3.	«Развитие дорожной сети, содержание, ремонт и благоустройство дорог Петровского городского поселения»	7500,0	28,2	4254,5	20,8	4228,8	21
4.	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Петровского городского поселения»	500,0	1,9	200,0	1	200,0	1
5.	«Благоустройство населённых пунктов Петровского городского поселения»	3533,7	13,3	2410,0	11,8	2410,0	12
6.	«Развитие культуры и спорта Петровского городского поселения»	9153,9	34,4	7651,1	37,5	7651,1	38
7.	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Петровского городского поселения»	210,0	0,8	210,0	1	210,0	1
8.	«Формирование современной городской среды Петровского городского поселения»	1,1	0,004	0,0	0	0,0	0
	ИТОГО:	26578,7	100	20414,0	100	20133,4	100

На реализацию муниципальных программ в 2023 году планируется направить 26578,7 тыс. рублей, что составляет 88,9% от общего объема расходов, на 2024 год – 20414,0 тыс. рублей или 90,4% от общего объема расходов, на 2025 год – 20133,4 тыс. рублей или 87,9% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Совершенствование работы органов местного самоуправления Петровского городского поселения» 20,4% на 2023 год, 26,6% на 2024 год, 27% на 2025 год;
- «Развитие дорожной сети, содержание, ремонт и благоустройство дорог Петровского городского поселения» 28,2% на 2023 год, 20,8% на 2024 год, 21% на 2025 год;
- «Развитие культуры и спорта Петровского городского поселения» » 34,4% на 2023 год, 37,5% на 2024 год, 38% на 2025 год.

Расходы по не программным направлениям деятельности в 2023 году планируются в сумме 3330,7 тыс. руб. или 12,5% от общего объема расходов, на 2024 год – 1609,6 тыс. рублей или 7,9% от общего объема расходов, на 2025 год – 1621,0 тыс. рублей или 8,1% от общего объема расходов.

Выводы:

Проект решения «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель
контрольно-счетного органа**

Инспектор



Handwritten signature in blue ink.

Е.Н. Конькова

О.Е. Хохлова