У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об основных направлениях совершенствования

системы государственного управления

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного

управления п о с т а н о в л я ю:

1. Правительству Российской Федерации обеспечить достижение

следующих показателей:

а) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации

(далее - граждане) качеством предоставления государственных и

муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и

муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания,

в том числе в многофункциональных центрах предоставления

государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;

в) доля граждан, использующих механизм получения

государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018

году - не менее 70 процентов;

г) снижение среднего числа обращений представителей

бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской

Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной

государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой

предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;

д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении

заявителя в орган государственной власти Российской Федерации

(орган местного самоуправления) для получения государственных

(муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию

следующих мероприятий:

а) до 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия

информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов,

результатах их общественного обсуждения, имея в виду:

создание единого ресурса в информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") для размещения информации

о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов

нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного

обсуждения;

использование федеральными органами исполнительной власти в

целях общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов

различных форм публичных консультаций, включая ведомственные

ресурсы и специализированные ресурсы в сети "Интернет";

предоставление не менее 60 дней для проведения публичных

консультаций;

обязательное обобщение федеральными органами исполнительной

власти - разработчиками проектов нормативных правовых актов

результатов публичных консультаций и размещение соответствующей

информации на едином ресурсе в сети "Интернет";

б) до 1 сентября 2012 г. обеспечить повышение информационной

открытости саморегулируемых организаций, в том числе определить

состав информации, подлежащей обязательному опубликованию, и

установить ответственность за неисполнение предусмотренных

требований;

в) до 1 сентября 2012 г. утвердить концепцию "российской

общественной инициативы", предусматривающую:

создание технических и организационных условий для публичного

представления предложений граждан с использованием

специализированного ресурса в сети "Интернет" с 15 апреля 2013 г.;

рассмотрение указанных предложений, получивших поддержку не

менее 100 тыс. граждан в течение одного года, в Правительстве

Российской Федерации после проработки этих предложений экспертной

рабочей группой с участием депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации и представителей

бизнес-сообщества;

г) до 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети "Интернет" к

открытым данным, содержащимся в информационных системах органов

государственной власти Российской Федерации;

д) до 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий,

направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института

оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов, в том числе:

установить требования к проведению процедуры оценки

регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых

актов в области таможенного и налогового законодательства;

установить обязательный для федеральных органов исполнительной

власти порядок, предусматривающий проведение ими оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их

публичного обсуждения на всех стадиях подготовки указанных

проектов;

установить сроки проведения процедур оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов, включая публичные

консультации и подготовку заключений, достаточные для обеспечения

полноты и объективности такой оценки;

обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а

также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в

виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов

государственной власти субъектов Российской Федерации - с 2014

года, органов местного самоуправления - с 2015 года;

представить в установленном порядке предложения по проведению

оценки регулирующего воздействия подготовленных к рассмотрению

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во

втором чтении законопроектов, регулирующих отношения в области

предпринимательской и инвестиционной деятельности, в

предусмотренные для проведения такой оценки сроки;

е) совместно с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации обеспечить предоставление государственных и

муниципальных услуг по принципу "одного окна", предусмотрев при

этом:

подготовку предложений о внесении изменений в нормативные

правовые акты, регулирующие предоставление государственных и

муниципальных услуг, в части, касающейся исключения норм,

препятствующих предоставлению таких услуг по принципу "одного

окна", - до 1 июля 2013 г.;

организацию поэтапного предоставления государственных и

муниципальных услуг по принципу "одного окна" - до 1 января

2015 г.;

ж) до 1 января 2013 г. обеспечить замену в отдельных отраслях

экономики избыточных и (или) неэффективных административных

механизмов государственного контроля альтернативными рыночными

механизмами, включая страхование ответственности;

з) до 1 сентября 2012 г. внести в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального

закона, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных

должностей;

и) до 1 января 2013 г. обеспечить внесение в законодательство

Российской Федерации изменений, предусматривающих:

установление критериев и порядка оценки гражданами, в том

числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и

информационных технологий, эффективности деятельности

руководителей: территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти, их структурных подразделений; органов

местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений,

действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также

акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в

собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной

собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для

обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований;

применение результатов указанной оценки в качестве основания

для принятия решений о досрочном прекращении исполнения

соответствующими руководителями своих должностных обязанностей;

к) до 1 сентября 2012 г. обеспечить введение административного

наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное

нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов

предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за

грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных

мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;

л) до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке

предложения по разработке новых механизмов формирования

общественных советов при органах государственной власти Российской

Федерации, предусматривающие:

отказ от формирования таких советов органами государственной

власти Российской Федерации самостоятельно и обязательное участие

общественных палат в их формировании;

обязательное участие в деятельности общественных советов

независимых от органов государственной власти Российской Федерации

экспертов и представителей заинтересованных общественных

организаций;

м) до 1 сентября 2012 г. определить состав нормативных

правовых актов и иных документов, включая программные,

разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти,

которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на

заседаниях общественных советов при этих федеральных органах

исполнительной власти;

н) до 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке

предложения по расширению участия граждан и организаций в

формировании стандартов предоставления государственных услуг и

контроле за их исполнением;

о) в рамках реформирования и развития государственной

гражданской службы:

предусмотреть возможность участия на паритетных началах

представителей общественных советов при органах государственной

власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и

аттестационных комиссий этих органов - до 1 сентября 2012 г.;

представить в установленном порядке предложения по

совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских

служащих, позволяющие учитывать состояние рынка труда, в том числе

по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их

антикоррупционное поведение, - до 1 декабря 2012 г.;

организовать повышение квалификации государственных

гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении

государственных услуг, - до 1 февраля 2013 г.;

п) до 1 июля 2012 г. представить в установленном порядке

предложения, предусматривающие введение нового порядка выдвижения

кандидатов на замещение должностей Председателя и аудиторов Счетной

палаты Российской Федерации, формирования списка членов

Общественной палаты Российской Федерации, утверждаемых Президентом

Российской Федерации;

р) до 1 июля 2012 г. представить в установленном порядке

предложения по внедрению новых принципов кадровой политики в

системе государственной гражданской службы, предусматривающие:

создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного

отбора кандидатов на замещение должностей государственной

гражданской службы, включая проведение дистанционных экзаменов с

использованием информационно-телекоммуникационных сетей и

информационных технологий и формирование единой базы вакансий;

расширение практики использования испытательного срока при

замещении должностей государственной гражданской службы;

формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки

и карьерного роста кандидатов на замещение должностей

государственной гражданской службы и их активное практическое

использование;

формирование перечня квалификационных требований для замещения

должностей государственной гражданской службы на основе

компетентностного подхода - в зависимости от конкретных должностных

обязанностей и функций, а также от принадлежности к определенным

профессиональным группам;

расширение использования механизма ротации применительно к

государственным гражданским служащим, замещающим должности

большинства категорий и групп должностей государственной

гражданской службы (каждые 3-6 лет);

развитие института наставничества на государственной

гражданской службе;

установление особого порядка оплаты труда государственных

гражданских служащих в зависимости от достижения показателей

результативности профессиональной служебной деятельности, а также

единого подхода к осуществлению выплаты государственным гражданским

служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по

результатам работы;

применение системы комплексной оценки деятельности

государственных гражданских служащих с использованием ключевых

показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, в

том числе на базе социальных сетей и с учетом мнения сетевых

сообществ;

совершенствование системы материальной и моральной мотивации

государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их

труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда

государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной

эффективностью их работы;

введение на государственной гражданской службе системы

профессионально-функциональных групп, предусмотрев классификацию

должностей государственной гражданской службы с учетом особенностей

деятельности государственных органов, отражающих отраслевую

структуру государственного управления;

с) до 1 декабря 2012 г. представить в установленном порядке

предложения:

по корректировке перечней должностей федеральной

государственной службы и должностей в государственных корпорациях,

замещение которых связано с коррупционными рисками;

по установлению дополнительных требований о раскрытии лицами,

замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной

информации, позволяющей оценивать соблюдение установленных

законодательством Российской Федерации ограничений в отношении

федеральных государственных служащих, замещающих данные должности,

в том числе после увольнения с государственной службы;

по внедрению системы мониторинга исполнения должностных

обязанностей федеральными государственными служащими и работниками

государственных корпораций, деятельность которых связана с

коррупционными рисками;

т) до 1 сентября 2012 г. принять меры по повышению доступности

правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при

рассмотрении споров с органами государственной власти Российской

Федерации, обеспечив внесение в законодательство Российской

Федерации изменений, предусматривающих совершенствование

административного судопроизводства;

у) до 1 января 2013 г. представить в установленном порядке

предложения, направленные на совершенствование системы размещения

судебных решений с использованием сети "Интернет" и обеспечение

доступа к этим решениям;

ф) до 1 ноября 2013 г. представить в установленном порядке

предложения о возможности трансляции судебных заседаний с

использованием сети "Интернет" и публикации отчетов о них;

х) до 1 декабря 2013 г. предусмотреть внесение в

законодательство Российской Федерации изменений, направленных на

обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей

юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих

участников;

ц) до 1 декабря 2012 г. принять меры по внесению в бюджетное

законодательство Российской Федерации изменений, направленных на

повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение

стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и

софинансирования муниципальных образований;

ч) до 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной

обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие:

совершенствование специальных налоговых режимов для

обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;

оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и

местным налогам на основе их инвентаризации и анализа

эффективности;

направление в доходы бюджетов поселений и городских округов

100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил

благоустройства территорий поселений и городских округов;

возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога

на имущество организаций;

ш) до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке

предложения о запрете установления органами государственной власти

субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности

деятельности органов местного самоуправления и увязки

финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих

показателей.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального

опубликования.

Президент Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль

7 мая 2012 года

N 601