

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВО-ПОСАДСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.11.2018 № 606-п

**О муниципальной программе «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения»**

(в редакции постановления от 26.11.2019 № 669-п, от 31.12.2019 № 800-п, от 19.11.2020 № 575-п, от 08.11.2021 № 546-п)

В соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=A32BE8003BC8EEB8F0358ABBCA9E1ADD1987D1CA182B184DF278488D986E01ADFA57A06DAE08B8C4z0Q0E) Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Гаврилово-Посадского муниципального района от 13.11.2018 № 597-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилово-Посадского городского поселения», Администрация Гаврилово-Посадского муниципального района  **постановляет:**

1.Утвердить муниципальную программу «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения» согласно приложению.

2. Финансирование расходов на реализацию программы осуществлять в пределах средств, предусмотренных в бюджете Гаврилово-Посадского городского поселения на указанные цели.

3. Опубликовать настоящее постановление в сборнике «Вестник Гаврилово-Посадского муниципального района» и разместить на официальном сайте Гаврилово-Посадского муниципального района.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01.01.2019.

**Глава Гаврилово-Посадского**

**муниципального района В.Ю. Лаптев**

Приложение к постановлению

администрации Гаврилово-Посадского

муниципального района

от 14.11.2018 № 606-п

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения»**

(в редакции постановления от 26.11.2019 № 669-п, от 31.12.2019 № 800-п, от 19.11.2020 № 575-п, от 08.11.2021 № 546-п)

**Раздел 1. Паспорт муниципальной программы Гаврилово-Посадского городского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения |
| Срок  реализации  программы | 2019 – 2024 годы |
| Администратор  программы | Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района |
| Исполнители  программы | Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района |
| Перечень  подпрограмм | Аналитические подпрограммы:  1. Обеспечение финансирования непредвиденных расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения  2. Специальные подпрограммы:  1. Повышение качества управления муниципальными финансами |
| Цель (цели)  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения |
| Объем  ресурсного  обеспечения  программы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2019 год – 0,0 тыс. руб.,  2020 год – 100,0 тыс. руб.,  2021 год – 100,0 тыс. руб.,  2022 год – 100,0 тыс. руб.,  2023 год – 100,0 тыс. руб.,  2024 год – 100,0 тыс. руб.  - местный бюджет  2019 год – 0,0 тыс. руб.,  2020 год – 100,0 тыс. руб.,  2021 год – 100,0 тыс. руб.,  2022 год – 100,0 тыс. руб.,  2023 год – 100,0 тыс. руб.,  2024 год – 100,0 тыс. руб. (в редакции постановления от 31.12.2019 № 800-п, от 19.11.2020 № 575-п, от 08.11.2021 № 546-п) |

**Раздел 2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации**

**муниципальной программы**

В настоящее время все большее значение и актуальность начинает приобретать повышение эффективности расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения (далее – бюджет).

В последние годы были предприняты усилия, направленные на модернизацию муниципальных финансов. В 2011 - 2012 годах – Программа по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 - 2012 годы.

Наиболее важными и значимыми результатами реализации программных документов стали:

- переход к формированию бюджета на очередной финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который расширил горизонт планирования, повысил гибкость осуществления бюджетных расходов и способствовал принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;

- внедрение в практику составления и исполнения бюджета на основе муниципальных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий, которые увязали расходы бюджета с количественными показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых результатов их осуществления. В 2015-2018 на основе муниципальных программ формировалось более 80% расходов бюджета;

- составление бюджета на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающее исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Внедрен механизм конкурсного распределения принимаемых обязательств на уровне городского поселения, обеспечивающий выделение ресурсов на более актуальные и результативные направления;

Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Ед.  изм. | 2013 год | 2014 год | 2015  год | 2016  год | 2017 год |
| 1 | Отношение общего объема муниципального долга к доходам бюджета (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Вместе с тем потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета не исчерпан, реализация мер в этом направлении не способна переломить общий тренд на усиление напряженности в секторе муниципальных финансов.

**Раздел 3. Цель (цели) и ожидаемые результаты реализации**

**муниципальной программы**

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения.

Реализация программы в 2019 – 2024 годах позволит:

- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств бюджета, отсутствие просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов бюджета.

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации муниципальной программы представлены в нижеследующей таблице

Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого индикатора (показателя) | Ед.  изм. | 2017 год  (факт) | 2018 год  (оценка) | 2019  год | 2020 год | 2021  год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Отношение объема муниципального долга бюджета (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета в общей сумме кредиторской задолженности | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Муниципальная программа реализуется посредством 1 специальной и 1 аналитической подпрограмм:

1) специальная подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами» включает в себя комплекс мер организационного характера, направленных на дальнейшее совершенствование бюджетного процесса и модернизацию муниципальных финансов;

2) аналитическая подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения» предполагает формирование резервного фонда администрации Гаврилово-Посадского муниципального района, обеспечивающего своевременность осуществления из бюджета городского поселения непредвиденных расходов и мероприятий местного значения Гаврилово-Посадского городского поселения;

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение реализации Программы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование подпрограммы/ Источник ресурсного обеспечения | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|  | Программа, всего: | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | бюджетные ассигнования | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | - местный бюджет | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1 | Аналитические подпрограммы |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | бюджетные ассигнования | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | -местный бюджет | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2 | Специальные подпрограммы |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | бюджетные ассигнования | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | - местный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение 1

к муниципальной программе

«Долгосрочная сбалансированность

и устойчивость бюджета Гаврилово-

Посадского городского поселения»

**Подпрограмма «Обеспечение финансирования**

**непредвиденных расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения»**

(в редакции постановления от 26.11.2019 № 669-п, от 31.12.2019 № 800-п, от 19.11.2020 № 575-п, от 08.11.2021 № 546-п)

**Раздел 1. Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Тип подпрограммы | Аналитическая |
| Наименование подпрограммы | Обеспечение финансирования непредвиденных расходов бюджета Гаврилово-Посадского городского поселения |
| Срок реализации подпрограммы | 2019 – 2024 годы |
| Исполнители подпрограммы | Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района |
| Цель (цели) подпрограммы | Обеспечение оперативного финансирования непредвиденных расходов бюджета, в том числе связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2019 год – 0,0 тыс. руб.,  2020 год – 100,0 тыс. руб.,  2021 год – 100,0 тыс. руб.,  2022 год – 100,0 тыс. руб.,  2023 год – 100,0 тыс. руб.,  2024 год – 100,0 тыс. руб.  - местный бюджет  2019 год – 0,0 тыс. руб.,  2020 год – 100,0 тыс. руб.,  2021 год – 100,0 тыс. руб.,  2022 год – 100,0 тыс. руб.,  2023 год – 100,0 тыс. руб.,  2024 год – 100,0 тыс. руб. (в редакции постановления от 31.12.2019 № 800-п, от 08.11.2021 № 546-п) |

**Раздел 2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы осуществляется формирование и использование резервного фонда администрации Гаврилово-Посадского муниципального района (далее – резервный фонд).

Резервный фонд формируется как одно из средств обеспечения краткосрочной сбалансированности бюджета. Средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Под непредвиденными расходами понимаются расходы, не предусмотренные в бюджете на соответствующий финансовый год и не имеющие регулярного характера.

**Раздел 3. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2019 – 2023 годах оперативное финансирование непредвиденных расходов бюджета, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующий таблице:

Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Число случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда | раз | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Отчетные значения по целевым показателям определяются по данным ведомственного учета Финансового управления администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

**Раздел 4. Мероприятия подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществление операций и функций по формированию и расходованию средств резервного фонда.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице.

**Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия / Источник ресурсного обеспечения | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|  | Подпрограмма, всего: | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | бюджетные ассигнования | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | - местный бюджет | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1 | Резервный фонд | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | бюджетные ассигнования | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | - местный бюджет | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Приложение 2

к муниципальной программе

«Долгосрочная сбалансированность и

устойчивость бюджета Гаврилово-

Посадского городского поселения»

**Подпрограмма «Повышение качества управления**

**муниципальными финансами»**

(в редакции постановления от 26.11.2019 № 669-п, от 31.12.2019 № 800-п, от 19.11.2020 № 575-п, от 08.11.2021 № 546-п)

**Раздел 1. Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Тип подпрограммы | Специальная |
| Наименование подпрограммы | Повышение качества управления муниципальными финансами |
| Срок реализации подпрограммы | 2019 – 2024 годы |
| Исполнители подпрограммы | Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района |
| Цель (цели) подпрограммы | Повышение качества управления муниципальными финансами |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  - реализация подпрограммы не требует выделения бюджетных ассигнований |

**Раздел 2. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы в перспективе 2017 – 2024 годов позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2019 -2024 годах завершится переход к программному бюджету, доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, составит более 95%;

- возрастет качество бюджетного планирования;

- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о бюджете для общественности;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений; выровняются условия финансирования деятельности для всех бюджетных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта бюджета и изменений в бюджет, исполнение бюджета;

- поступательно будет расти качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы носят преимущественно качественный характер. Целевые показатели, характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице:

Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого индикатора (показателя) | Ед. изм. | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Доля расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) | % | 90 | 95 | 96 | 97 | 98 | 98 | 98 | 98 | 98 |

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются в соответствии со следующей формулой:

Р (мп) - РС (мп)

ДПР = ------------------------- , где

Р - РС

ДПР – доля программных расходов бюджета

Р (мп) – расходы бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ;

РС (мп) – расходы бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Р – общий объем расходов бюджета;

РС – общий объем расходов бюджета, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Раздел 3. Мероприятия подпрограммы**

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий, осуществляемых в рамках финансирования текущей деятельности Финансового управления администрации Гаврилово-Посадского муниципального района:

1. Завершение перехода к формированию бюджета на программной основе. Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития городского поселения. Переход к составлению бюджета на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2019 – 2024 годах должны быть внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансово управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2019 -2024 годы.

2. Переход к формированию расходов бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой муниципальной программы должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов») на следующие 3 года. «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжить централизованно распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения принимаемых расходных обязательств городского поселения.

Исполнителем мероприятия подпрограммы Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2019-2024 годы.

3. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда правовых новаций, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого реестра муниципальных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг;

- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество муниципальных услуг;

- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- корректировки муниципальных программ и муниципальных заданий муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию учредителями в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять в случае необходимости соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Срок выполнения мероприятия – 2019 – 2024 годы (определяется сроками принятия единого регистра муниципальных услуг на федеральном уровне).

4. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнения мероприятия планируется в рамках осуществления реформы муниципального финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются установление ответственности и мер понуждения за нарушения бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержания новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Министерства финансов Российской Федерации.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2019 -2024 годы.

5. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе Финансовым управлением администрации Гаврилово-Посадского муниципального района в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться ежегодно на основе методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Гаврилово-Посадского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2019 – 2024 годы.